



T.C.
PTT GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
Hukuk Müşavirliği



Sayı : B.11.2.PTT.0.61.00.02-659-
Konu: e-Tebliğat

.....

İ l g i : 26/04/2011 tarihli ve B.03.0.KGM.0.00.00.02/2011-274.01-01/447/2107 sayılı yazı.

7201 sayılı Tebligat Kanunu çerçevesinde yapılacak tebligatların elektronik ortamda gönderilmesine yönelik e-tebligat projesinin hayata geçirilmesini teminen Adalet Bakanlığı koordinatörlüğünde oluşturulan ve Kuruluşumuz temsilcilerinin iştirak ettiği komisyona Kuruluşumuz görüşleri doğrultusunda hazırlanarak sunulan Elektronik Tebligat Yönetmeliği Taslağının bir örneği ilişikte sunulmuştur.

Adalet Bakanlığınca 7201 sayılı Kanunun 60 ıncı maddesi uyarınca yönetmelik çıkarılması çalışmalarına başlanmış olup, 13/04/2011 tarihli Bakan Olur'u ile kurulan Çalışma Grubunda Bakanlığınız/Kuruluşunuzun da üyesi bulunması nedeniyle e-Tebliğat Yönetmeliğine ilişkin çalışma grubunca yapılacak görüşmelerde aydınlatıcı bilgi olmak üzere Kuruluşumuzun görüşleri aşağıda arz edilmiştir.

Tebliğat Kanununun 1 inci maddesinde;

“Kazaî merciler, 10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanununa ekli (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, (II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idareler, (III) sayılı cetvelde yer alan düzenleyici ve denetleyici kurumlar, (IV) sayılı cetvelde yer alan sosyal güvenlik kurumları ile il özel idareleri, belediyeler, köy hükmî şahsiyetleri, barolar ve noterler tarafından yapılacak elektronik ortam da dâhil tüm tebligat, bu Kanun hükümlerine göre Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğü veya memur vasıtasıyla yapılır.”

Tebliğat Kanununun 1 inci maddesinde tüm tebligatların PTT vasıtasıyla yapılacağı hüküm altına alınmıştır.

“Elektronik tebligat” başlıklı 7/A maddesinde;

“Tebliğata elverişli bir elektronik adres vererek bu adrese tebligat yapılmasını isteyen kişiye, elektronik yolla tebligat yapılabilir.

Anonim, limited ve sermayesi paylara bölünmüş komandit şirketlere elektronik yolla tebligat yapılması zorunludur.

Birinci ve ikinci fıkra hükümlerine göre elektronik yolla tebligatın zorunlu bir sebeple yapılamaması hâlinde bu Kanunda belirtilen diğer usullerle tebligat yapılır. Elektronik yolla tebligat, muhatabın elektronik adresine ulaştığı tarihi izleyen beşinci günün sonunda yapılmış sayılır.

Bu maddenin uygulanmasına ilişkin usûl ve esaslar yönetmelikle belirlenir.” denilmektedir.

Bu maddedeki “tebligata elverişli elektronik adres”ten kasıt; yüksek güvenli ve sadece yetkili şahıslar tarafından ulaşılabilir elektronik adresler olup, bu adreslerin ulusal kaynaklı olması gerekmektedir. Buradaki adreslerin üçüncü şahıslar tarafından temin edilmesi yönündeki BTK

görüşüne iştirak edemiyoruz. Kanunun 1 inci maddesi kesin olarak elektronik tebliğin PTT tarafından yapılacağını öngörmüş bunun dışındaki üçüncü şahısların tebliğ işlevine karışmasını kesin bir dille menetmiştir. Bilindiği üzere, bir örneği ilişikte sunulan 19/01/2011 tarih ve 27820 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan 6099 sayılı Tebligat Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun 1 inci maddesi ile bu değişiklik yapılmıştır. Bu kanunun 2 nci maddesine ilişkin madde gerekçesinde;

“Normal tebligatta, tebligatın ulaşp ulaşmadığı veya tarihi ve benzeri hususları kontrol etmek bakımından posta idaresinden sorulabilmesinde olduğu gibi, e-tebligatın da benzer şekilde kontrol edilebilir ve güvenilir olması gerekir. Bu çerçevede, **merkezi ve resmi bir elektronik adresin esas alınarak, e-tebligatın yapılması kuralı kabul edilmiş, ancak tebligata elverişli elektronik adresle ilgili hususların ayrıntılı düzenlenmesi yönetmeliğe bırakılmıştır.**”

Görülebceği üzere bizatihi Kanunun kendisi ve gerekçesi birlikte değerlendirildiğinde çıkarılacak sonuç, tebligata elverişli elektronik adresin tek elden ve resmi bir adres olmasıdır.

Ayrıca birden çok hizmet sağlayıcıdan alınan adres karmaşaya yol açacaktır. Şöyle ki, başka adres kaynaklarından temin edilen adreslere tebligatta, PTT’nin teslim aldığı tebliğ mailini bu hizmet sağlayıcılara teslim etme yükümlülüğünü doğuracaktır. Bu hizmet sağlayıcılar teslim ve tebliğ ilişkili bilgileri PTT’ye bildirecekler, PTT tüm bilgileri gönderici makama iletacaktır. Bu durumda 1 inci maddeye aykırı olarak üçüncü bir şahıs tebliğ vasıta olacaktır.

Ülkemiz mevzuatı, tebliğ işlemleri ile normal posta gönderisini ayrı ayrı düşünmüş ve buna göre düzenleme yapmıştır. Normal posta gönderileri 5584 sayılı Posta Kanunu çerçevesinde düzenlenmiş tebliğ işlemleri ise 7201 sayılı Kanun çerçevesinde düzenlenmiştir. PTT’de bu ayrıma uygun olarak tebligata ilişkin işleyişi ile normal gönderilere ilişkin işleyişi fiziki ortamlarda da ayırmıştır. Kaldı ki, 5584 sayılı Posta Kanununda posta tekeli mevcut olmasına rağmen özellik arz eden tebliğ işlemlerini fiziki olarak ayırmıştır.

01.07.2012 tarihinde yürürlüğe girecek olan 6102 sayılı (yeni) Türk Ticaret Kanununun 18 inci maddesinin 3 üncü fıkrasında;

“**Tacirler arasında, diğer tarafı temerrüde düşürmeye, sözleşmeyi feshe, sözleşmeden dönmeye ilişkin ihbarlar veya ihtarlar noter aracılığıyla, taahhütlü mektupla, telgrafla veya güvenli elektronik imza kullanılarak kayıtlı elektronik posta sistemi ile yapılır.**” denilmekte olup, bu madde de e-tebligata ilişkin bir hüküm bulunmadığı gibi, sayma yöntemiyle yapılacak bildirimler de (temerrüt, fesih ve sözleşmeden rücuyla ilişkin ihbar, ihtar) sınırlandırılmıştır. Çıkarılması düşünülen Yönetmelikte yukarıda izah etmeye çalıştığımız hususlara aykırı hükümlerin yer alması halinde 7201 sayılı Kanuna aykırı bir düzenleme getirilmiş olacağı, ayrıca 6102 sayılı Kanunun kapsamının böyle bir düzenlemeyle genişletilmesi durumunun ortaya çıkacağı açıktır.

Çıkarılması düşünülen e-Tebligat Yönetmeliği hakkında Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu Başkanlığının görüşü ise;

“Şirketler ve bireyler açısından hukuki sonuç doğuracak tebligatın elektronik ortamda da hem hukuki (e-imza kullanımından kaynaklanan) hem de teknik olarak güvenli, geçerli ve usulüne uygun bir şekilde yapılmasının **ancak Türk Ticaret Kanununda belirtilen kayıtlı elektronik posta ile sağlanabileceği**, bu kapsamda elektronik tebligat da dâhil olmak üzere tebligat çıkarmaya yetkili kılınmış mercilerin bu işlemleri PTT veya memur vasıtasıyla yapması gerektiği, elektronik tebligat alacak muhatapların ise faaliyette olan **herhangi bir kayıtlı elektronik posta hizmet sağlayıcısından(KEPHS) aldıkları KEP hesap adreslerinin ancak tebligata elverişli e-posta adresi** olarak belirlemeleri halinde diğer KEPHS’ler üzerinden

muhataba türk hukukunda yer alan tebliğ-tebellüğ mekanizması sağlanarak ulaştırılabileceği, KEP adreslerinin her KEPHS'nin kendi bünyesinde olacağı ancak bu adreslerin (Tüm KEPHS'lerdeki adreslerin) sistemin kullanıcıları tarafından(özellikle tebligatı çıkarmaya yetkili kılınmış mercilerde dahil) belirlenen şartlar çerçevesinde sorgulanabileceği böylece de e-tebligat almak isteyen kullanıcılar, özellikle şirketler ikinci bir e-posta adresi almadan tek bir KEP adresi ile hem e-tebligata ilişkin yükümlülüklerini hem de Türk Ticaret Kanunu Kapsamındaki yükümlülüklerini yerine getirebileceklerini belirtmektedir." şeklinde olup, sözkonusu görüş 7201 sayılı Kanun ve bu Kanunda değişiklik yapan 6099 sayılı Kanunun gerekçesine tamamen aykırı bir görüş olup, gerek fiziki ve gerekse elektronik ortamda düzenlenen ve yetkili mercilerce muhataplarına çıkarılan tebligatların 7201 sayılı Tebligat Kanunu hükümlerine göre PTT tarafından muhataplarına teslim edilmesinin yasal zorunluluk olduğu mütalaa edilmektedir.

Durumu bilgilerinize arz ederiz.

M. Süreyya HALLI
I. Hukuk Müşaviri

Osman TURAL
Yönetim Kurulu Başkanı
Genel Müdür

Ek.1 CD

DAĞITIM :

Adalet Bakanlığı Kanunlar Gn. Md.lüğü
Gediz Üniversitesi Hukuk Fakültesi Dekanlığı
Adalet Bakanlığı Ceza İşleri Gn. Md.lüğü
Adalet Bakanlığı Hukuk İşl. Gn. Md.lüğü
Adalet Bakanlığı Ulusl. Huk. Ve Dış İş. Gn. Md.lüğü
Adalet Bakanlığı Bilgi İşlem D.Bşk.lığı
Adalet Bakanlığı Strateji Geliştirme Bşk.lığı
Ankara 1.Asliye Ticaret Mahkemesi Başkanlığı
İçişleri Bakanlığı Trafik Uyg. Ve Den. Başkanlığı
İçişleri Bakanlığı Nüfus ve Vat. İşl. Gn. Md.lüğü
Maliye Bakanlığı Gelir İdaresi Bşk.lığı
Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı Hukuk Müşavirliği
Türkiye Noterler Birliği
Türkiye Barolar Birliği

Av.O.GENÇGÖNÜL

Posta Telg. D.Bşk. Yrd. S.SAMADI

Huk.Müş.F.AYDIN